

РАЗДЕЛ 2. ПРИРОДООХРАННАЯ ПОЛИТИКА. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ. МЕТОДОЛОГИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А. О. Бикташева, А.В. Румянцева,
Уральский федеральный университет, Екатеринбург, Россия

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

The article describes changes in the economic regulation of waste management activities. Attention in the article is paid to the legislative base of these changes. The article reflects the European experience in this field and differences between Russia and Europe.

В настоящее время управление отходами признается в качестве серьезной проблемы для реализации стратегии устойчивого развития и перехода к зеленой экономике. Данному вопросу уделяется большое внимание, в том числе и на законодательном уровне во многих странах, что свидетельствует о возрастающей актуальности данной темы.

В связи с этим, в последние несколько лет в России наблюдаются значительные изменения в законодательстве. Не обошли они и основной документ, регулирующий отношения в области обращения с отходами, Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ [1]. Происходящие перемены позволят значительно усовершенствовать регулирование в этой сфере за счет введения целой системы экономических стимулов для развития индустрии переработки отходов.

В частности, Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» ввел в закон «Об отходах» такое понятие, как отходы от использования товаров. Они представляют собой готовые товары (продукцию), утратившие полностью или частично свои потребительские свойства [2].

Благодаря этому же ФЗ, закон «Об отходах» был дополнен статьей 24.2, согласно которой производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации [1].

Было создано несколько путей, по которым производители могут исполнять свою ответственность, а именно: разработать на своем предприятии полный цикл обращения с отходами от использования товаров; заключить контракт с одним из операторов твердых коммунальных отходов; создать союз из нескольких предприятий, в обязанности которого входило бы обеспечение выполнения норм по утилизации отходов; и четвертый вариант – платить экологический сбор.

Обязательно уплачивать экологический сбор должны производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров [3].

Введение данного сбора должно стать основным экономическим стимулом для переработки отходов. Поскольку чем больше отходов будет переработано, тем меньше денежных средств организация заплатит за размещение и утилизацию своих отходов.

Практика минимизации отходов и экономического стимулирования за счет перенесения ответственности за производство отходов на производителя давно и широко применяется в Европе. Непосредственно сам производитель несет ответственность за объем и качество отходов, которые могут образоваться в процессе производства продукции. Чаще всего это затрагивает упаковку, но может иметь место и в случае самого продукта.

Например, в Германии очень хорошо работает система переработки отходов упаковки. Основным стимулом к созданию данной схемы стало специальное постановление об упаковочных материалах, которое возлагает на производителей и импортеров ответственность за сбор и переработку отходов упаковки от поставляемых ими товаров.

Так, с 1990 года здесь работает Duals System Deutschland AG (DSD). Основной задачей компании является повышение уровня переработки отходов упаковки, образующихся в домашних хозяйствах, и снижение за счет этого объемов отходов, вывозимых на полигоны. Финансирование работы компании осуществляется за счет лицензионных сборов, которые выплачиваются производителями товаров. Данные взимания рассчитываются исходя из веса/объема упаковочных материалов, используемых для товаров.

Компании могут выполнять эти требования самостоятельно, а могут передать свои отходы DSD. В последнем случае компания выплачивает DSD лицензионный сбор, рассчитываемый исходя из веса и объема упаковочных материалов. Такой сбор является одним из стимулов к уменьшению использования упаковки [4].

В результате работы системы произошло значительное снижение веса упаковок различных продуктов. Это привело к тому, что были созданы многоразовые упаковочные емкости. Кроме снижения количества используемых упаковочных материалов, другим результатом введения лицензионного сбора, стали попытки компаний разработать новые способы упаковки своих товаров [5].

Также, это привело к стимулированию населения, поскольку в стоимость упаковки уже заложена плата за ее переработку, им нет необходимости платить самим еще дополнительно. Единственное, что они должны сделать, это правильно рассортировать мусор.

При больших затратах на реализацию, система оказалась достаточно эффективной, о чем говорят данные о количестве переработанных отходов, процент которых в Германии один из самых больших в Европе.

Это всецело напоминает систему, вводимую с 2014 года в России, но которая по ряду причин до сих пор активно не работает.

Теперь рассмотрим, как должен быть устроен данный процесс в России. Согласно статье 24.5 закона № 89-ФЗ, экологический сбор уплачивается производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты

ими потребительских свойств, по каждой группе товаров в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным годом [1]. Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств утвержден распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 г. № 1886-р.

Ставка экологического сбора формируется на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства. В ставку экологического сбора может включаться удельная величина затрат на создание объектов инфраструктуры, предназначенных для этих целей. Ставки по каждой группе товаров установлены постановлением правительства РФ от 9 апреля 2016 г. № 284.

Согласно постановлению Правительства РФ от 8 октября 2015 г. № 1073, взимание экологического сбора, контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью его уплаты осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Информация о реквизитах счетов для уплаты экологического сбора доводится территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования до сведения плательщиков и размещается на официальных сайтах Службы и ее территориальных органов [3].

Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу готового товара или на количество единиц подлежащего утилизации готового товара (в зависимости от вида товаров), выпущенного в обращение на территории Российской Федерации, либо на массу упаковки, использованной для производства такого товара, и на норматив утилизации, выраженный в относительных единицах [3].

Форма расчета суммы экологического сбора утверждена приказом Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 22.08.2016 № 488С, и с 22 октября 2016 года он вступил в силу.

Введение данной системы позволит привлечь дополнительные средства для реализации проектов по утилизации отходов. Средства от уплаты

экологического сбора направляются для выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров, а также для строительства и модернизации систем обращения с отходами, разработки и внедрения промышленного оборудования утилизации и обезвреживания отходов, а главное, софинансирования региональных программ в области обращения с отходами. Все вышеуказанное будет стимулировать производителей товаров к эффективной работе в данной области за счет возможности получения денежных компенсаций.

Кроме этого, согласно статье 24 закона № 89-ФЗ, при производстве упаковки, готовых товаров (продукции), после утраты потребительских свойств которыми образуются отходы, которые представлены биоразлагаемыми материалами, могут предоставляться льготы в отношении уплаты экологического сбора, что является еще одним экономическим стимулом для производителей [1].

Одним из первостепенных принципов экономического регулирования в области обращения с отходами, непременно, должно стать экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами. Это позволяет при внедрении технологий, обеспечивающих снижение количества отходов, уменьшить размер платы за размещение отходов предприятиям, а также ускорить амортизацию основных производственных фондов, связанных с осуществлением деятельности в области обращения с отходами.

Одним из главных приоритетов для обеспечения устойчивого развития во всех странах является эффективное и последовательное использование отходов в качестве вторичных ресурсов. Как видно из происходящих изменений в законодательной базе, Россия последовательно становится на этот путь

В то же время, положительный зарубежный опыт, в том числе европейский, не в полной мере принят во внимание при разработке российского законодательства в области обращения отходов. Применение эффективных экономических инструментов в странах Европы, сделало выгодной для всех деятельность по обращению с отходами, повторного использования и

переработки с целью вовлечения в хозяйственный оборот, и резко сократили стимулы для утилизации отходов на свалках.

Для обеспечения качественной работы, необходимы изменения не только на законодательном уровне, но и на уровне каждого жителя страны. Предприятия не могут гарантировать высокие показатели переработки отходов, если не будет налажен процесс функционирования всех элементов системы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/ (дата обращения 20.03.2017 г.).

2. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 29.12.2014 № 458-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172948/ (дата обращения 20.03.2017 г.).

3. Постановление Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_187199/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (дата обращения 20.03.2017 г.).

4. Примеры европейского опыта в области обращения с отходами [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://waste-nn.ru/primery-evropeyskogo-opyta/> (дата обращения 20.03.2017 г.).

5. Система управления отходами в странах Европейского союза [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://waste-nn.ru/sistema-upravleniya-othodami-v-stranah-es/> (дата обращения 20.03.2017 г.).